

Số: 211 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 10 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Ngày 20/8/2019, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2939/SCT-CN ngày 15/8/2019 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo (Báo cáo số 2938/BC-SCT ngày 15/8/2019), văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo chưa xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

a) Về phạm vi điều chỉnh, cơ quan soạn thảo dự kiến trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, khoản 1 Điều 1 của Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai lại xác định "Quy định này quy định nguyên tắc, nội dung và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị có chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn liên quan đến công tác bảo đảm an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai". Theo đó, nội dung này không quy định

việc phân cấp mà quy định về công tác phối hợp (biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương).

b) Về đối tượng điều chỉnh, điểm b khoản 2 Điều 1 của Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai lại xác định “Tổ chức, cá nhân tham gia sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Công Thương được quy định tại Khoản 2, Điều 6 Thông tư 43/2018/TT-BCT ngày 15/11/2018 quy định về quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của Bộ Công Thương. Cụ thể:” nhưng chưa liệt kê được đối tượng điều chỉnh cụ thể.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Căn cứ khoản 1 và 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương về phân cấp cho chính quyền địa phương quy định:

“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp”.

b) Căn cứ các quy định của Luật An toàn thực phẩm tại khoản 5 Điều 3 về nguyên tắc quản lý an toàn thực phẩm và khoản 1 Điều 65 về trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân các cấp (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật có liên quan đến quy hoạch):

“Quản lý an toàn thực phẩm phải bảo đảm phân công, phân cấp rõ ràng và phối hợp liên ngành”.

“Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật địa phương để bảo đảm việc quản lý được thực hiện trong toàn bộ chuỗi cung cấp thực phẩm”.

c) Căn cứ các quy định tại khoản 2 Điều 6 và điểm a khoản 2 Điều 23 Thông tư số 43/2018/TT-BCT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của Bộ Công Thương:

“Điều 6. Thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận

2. Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trực tiếp cấp Giấy chứng nhận hoặc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc

Trung ương phân công, phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền tại địa phương cấp Giấy chứng nhận đối với:

a) Cơ sở sản xuất các sản phẩm thực phẩm có công suất thiết kế nhỏ hơn các cơ sở quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;

b) Cơ sở bán buôn, bán lẻ thực phẩm (bao gồm cả thực phẩm tổng hợp) của thương nhân trên địa bàn 01 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; chuỗi siêu thị mini và chuỗi cửa hàng tiện lợi có diện tích tương đương siêu thị mini theo quy định của pháp luật;

c) Cơ sở vừa sản xuất vừa kinh doanh tại cùng một địa điểm có công suất thiết kế theo quy định tại điểm a khoản này;

d) Cơ sở sản xuất, kinh doanh nhiều loại sản phẩm thuộc quy định tại khoản 8 và khoản 10 Điều 36 Nghị định 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ có quy mô sản xuất sản phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương theo quy định tại điểm a khoản này”.

“Điều 23. Tổ chức thực hiện

2. Trách nhiệm của Sở Công Thương

a) Tiếp nhận, kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ, thẩm định thực tế tại cơ sở, xem xét cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm hoặc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phân công, phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền ở địa phương tiếp nhận, kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ, thẩm định thực tế tại cơ sở, xem xét cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm quy định tại khoản 2 Điều 6 của Thông tư này theo tình hình thực tế tại địa phương”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp. Tuy nhiên, nội dung Quy định lại mở rộng phạm vi điều chỉnh như dự thảo và được Sở Công Thương giải trình tại Báo cáo số 2938/BC-SCT ngày 15/8/2019 là chưa phù hợp. Đối với trường hợp này, trong trường hợp cần thiết, cơ quan soạn thảo cần nhắc, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp và biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương theo quy định tại khoản 1 và 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Từ những phân tích nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương rà soát lại các nội dung được giao tại các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Quyết định phù hợp hơn.

III. Kết luận

Với các nội dung nhận định, đánh giá trên thì dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách

nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được xây dựng là chưa phù hợp với quy định pháp luật. Do đó, Sở Tư pháp không đủ cơ sở để thực hiện việc thẩm định, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại chặt chẽ các nội dung theo ý kiến tại khoản 1 và 2 mục II Văn bản này. Sau đó, tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn thiện hồ sơ dự thảo để tổ chức thẩm định lại.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(Khôi - TĐ2019)



Lê Triết Như Vũ